



ถึงเวลา : เลือกตั้ง "ท้องถิ่น"



กองการเลือกตั้งท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย

รู้จักและเข้าใจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวของปวงชนชาวไทย (ล้นเกล้ารัชกาลที่ 5) ทรงก่อกำเนิดการปกครองท้องถิ่นไทย โดยเสด็จพระราชดำเนิน ณ “สุขาภิบาลท่าฉลอม” เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2448 และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 เห็นชอบให้ วันที่ 18 มีนาคม ของทุกปี เป็นวัน “ท้องถิ่นไทย ”



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา มีพื้นที่ครอบคลุมทั้งหมดของประเทศไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจหน้าที่จัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะซึ่งเป็นการกิจที่สำคัญต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น ดังพระราชดำรัสของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี (พระสริยยศในขณะนั้น) เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2549 เนื่องในโอกาสเสด็จพระราชดำเนินเยี่ยมร้านกาชาดของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า “... เดี่ยวนี้ไปที่ไหน หรือไปเยี่ยมประชาชนที่ใด เมื่อได้รับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนก็บอกว่าให้ไปร้องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น...”

คำนำ

การเลือกตั้งท้องถิ่นเว้นว่างมาช่วงเวลานานับจากสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทยอยครบวาระมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2557 ซึ่งตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 1/2557 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2557 กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ครบวาระยังคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระทั้งหมดทั่วประเทศแล้วเมื่อเดือนพฤษภาคม 2561

การเลือกตั้งท้องถิ่นเป็นภาพสะท้อนถึงพลังของประชาชนในท้องถิ่นที่จะเลือกตัวแทนเข้ามาทำหน้าที่สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพัฒนาท้องถิ่นและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้กับประชาชนในท้องถิ่นได้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความสุขตามวิถีของท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดตั้งกองการเลือกตั้งท้องถิ่นเป็นหน่วยงานภายในโดยมีภารกิจหน้าที่ในการสนับสนุน อำนวยความสะดวก ประสานงานการดำเนินการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ร่วมกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง และช่วยเหลือการจัดการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยสุจริต และเที่ยงธรรม

เอกสารประชาสัมพันธ์ **ถึงเวลา : เลือกตั้ง "ท้องถิ่น"** จะเป็นการเผยแพร่ข้อมูล ความรู้ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อประชาสัมพันธ์ความรู้ ความเข้าใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งท้องถิ่นที่เป็นไปตามกฎหมาย โดยสุจริต และเที่ยงธรรม อันจะนำมาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่มีคุณภาพ มีคุณธรรมและมีจิตสาธารณะ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
มิถุนายน 2562

สารบัญ

หน้า

1	รู้จักและเข้าใจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2	การปกครองท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างไร ?
3	ความสำคัญของการเลือกตั้งท้องถิ่น
4	รูปแบบและจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
7	สรุปรูปแบบของสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
8	สรุปบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น
9	สรุปบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น
10	ทำไมต้องไปเลือกตั้งท้องถิ่น ?
11	กระบวนการเลือกตั้งท้องถิ่น
12	คุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง
13	หลักฐานแสดงตนในการใช้สิทธิเลือกตั้ง
14	คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
15	ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้ง
16	การแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
17	ข้อจำกัดสิทธิ : กรณีไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
18	ขั้นตอนการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง
19	การกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งที่ควรรู้
20	หน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
21	คณะผู้จัดทำ

การปกครองท้องถิ่นมีความสำคัญอย่างไร ?

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในด้านต่าง ๆ เช่น



ด้านสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ



ด้านส่งเสริมพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ



ด้านจัดการศึกษา



ด้านบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม



ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ด้านส่งเสริมวัฒนธรรม
และประเพณี



ด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



ด้านสาธารณสุข

ความสำคัญของการเลือกตั้งท้องถิ่น



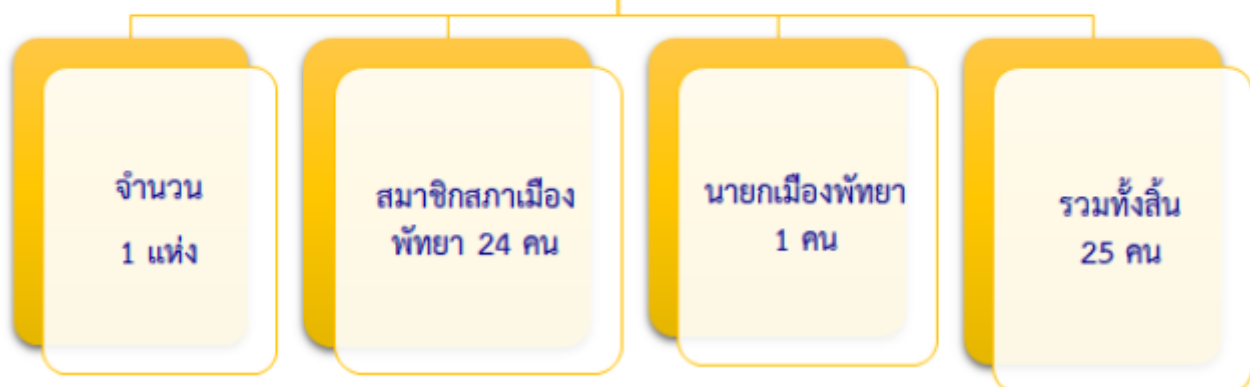
รูปแบบและจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



องค์การบริหารส่วนตำบล



เมืองพัทยา





สรุปรูปแบบของสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น

ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน
แบ่งเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหาร



ฝ่ายนิติบัญญัติ
มีหน้าที่ออกกฎหมายท้องถิ่น
และตรวจสอบการบริหารงาน
ของท้องถิ่น



ฝ่ายบริหาร
มีหน้าที่บริหารกิจการของ
ท้องถิ่น

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ส.อบจ.)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สมาชิกสภาเทศบาล (ส.ท.)

นายกเทศมนตรี

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ส.อบต.)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร (ส.ก.)

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สมาชิกสภาเมืองพัทยา

นายกเมืองพัทยา

สรุปบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น



ออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ
เพื่อบังคับใช้ในท้องถิ่น



อนุมัติ/ควบคุมการใช้จ่าย
งบประมาณของผู้บริหารท้องถิ่น



ควบคุม ตรวจสอบ และถ่วงดุล
การบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น



สะท้อนปัญหา ความต้องการ
และความคิดเห็นของประชาชน
ในท้องถิ่น

สรุปบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น



กำหนดนโยบาย
การบริหารงานท้องถิ่น



บริหารงานท้องถิ่นตามกฎหมาย
และระเบียบ



รับผิดชอบการใช้จ่ายงบประมาณ
และบริหารงานบุคลากร



รับผิดชอบต่อประชาชน
และนโยบายการบริหารงาน
และสภาท้องถิ่น

ทำไมต้องไปเลือกตั้งท้องถิ่น

การเลือกตั้งท้องถิ่น

1. เป็นหน้าที่ของคนไทยที่มีสิทธิเลือกตั้งทุกคนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. เป็นการเลือกตัวแทนของประชาชนเข้าไปทำหน้าที่สะท้อนความต้องการของประชาชน
3. เป็นการทำหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์และดูแลทุกข์สุขของประชาชนในท้องถิ่น ให้ประชาชนอยู่ดีกินดี เรียกร้องให้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น



กระบวนการเลือกตั้งท้องถิ่น



คุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และบุคคล ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง



1.ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี ในวันเลือกตั้ง



2.ต้องมีสัญชาติไทย หากเป็นผู้ที่โอนสัญชาติไทย
โดยการแปลงสัญชาติ ต้องได้รับสัญชาติไทยมาแล้ว
ไม่น้อยกว่า 5 ปี



ทะเบียนบ้าน

3.ต้องมีชื่อในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งมาแล้ว
เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 1 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง

ยกเว้น บุคคลเหล่านี้ **ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง**



หลักฐานแสดงตนในการใช้สิทธิเลือกตั้ง

- 1.บัตรประจำตัวประชาชน (หมดอายุก็ใช้ได้)
- 2.เอกสารที่ทางราชการออกให้โดยมีรูปถ่ายและหมายเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก เช่น ใบขับขี่, พาสปอร์ต, บัตรประจำตัวผู้พิการ ฯลฯ (ต้องไม่หมดอายุ)



คุณสมบัติผู้มีสิทธิรับเลือกตั้ง



สัญชาติไทย

มีสัญชาติไทยโดยการเกิด



อายุ

1.กรณีเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง

2.กรณีเป็นผู้บริหารท้องถิ่นให้มีอายุตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด คือ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเมืองพัทยา และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง



มีชื่อในทะเบียนบ้าน

มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สมัครรับเลือกตั้งในวันสมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 1 ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้
สิทธิเลือกตั้ง ได้แก่

- เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช
- อยู่ระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่

อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัคร
รับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิก
ถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

ติดยาเสพติดให้โทษ

เป็นบุคคลล้มละลายหรือ
เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการ
หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชน

ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุม
ขังอยู่โดยหมายศาล

เคยถูกลงโทษพ้นจากการราชการ
หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ
เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่า
กระทำการทุจริตหรือประพฤติ
มิชอบในวงราชการ เป็นต้น



การแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ถ้าผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้ เนื่องจากมีเหตุจำเป็นให้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิได้ต่อบุคคลที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ดังนี้

- 1 ภายใน 7 วัน ก่อนวันเลือกตั้ง หรือ
- 2 ภายใน 7 วัน นับแต่วันเลือกตั้ง
- 3 แต่ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจแจ้งได้ภายในวัน 7 วัน ก่อนวันเลือกตั้งให้ดำเนินการแจ้งตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด



ทั้งนี้ การแจ้งเหตุไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งดังกล่าวไม่เป็นการตัดสิทธิที่ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง



ข้อจำกัดสิทธิ : กรณีไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

- ❶ สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น
- ❷ สมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา
- ❸ สมัครรับเลือกเป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้าน
- ❹ เข้าชื่อร้องขอให้ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
- ❺ เป็นข้าราชการการเมือง และข้าราชการรัฐสภา ฝ่ายการเมือง
- ❻ เป็นรองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ประธานที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น
- ❼ เป็นเลขานุการประธานสภาท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาท้องถิ่น และเลขานุการรองประธานสภาท้องถิ่น

ระยะเวลาการจำกัดสิทธิครั้งละ 2 ปี นับแต่วันเลือกตั้งครั้งที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง



ขั้นตอนการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง



1 ตรวจสอบรายชื่อ และลำดับที่จากบัญชีรายชื่อที่ประกาศไว้หน้าที่เลือกตั้ง

2 ยื่นหลักฐานแสดงตน บัตรประชาชนหรือบัตรหรือหลักฐานที่ทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐออกให้มีรูปถ่ายและมีเลขประจำตัวประชาชน

3 รับบัตรเลือกตั้ง ลงลายมือชื่อ หรือพิมพ์ลายนิ้วหัวแม่มือขวาบนต้นขั้วบัตรเลือกตั้งพร้อมรับบัตรเลือกตั้ง

4 เข้าคูหาลงคะแนนทำเครื่องหมายกากบาทในช่องทำเครื่องหมายของหมายเลขประจำตัวผู้สมัครในบัตรเลือกตั้ง หากจะลงคะแนนไม่เลือกผู้สมัครผู้ใดให้ทำเครื่องหมายกากบาท ในช่องทำเครื่องหมาย "ไม่เลือกผู้สมัครผู้ใด"

5 ใส่บัตรเลือกตั้งลงในหีบ เมื่อลงคะแนนเสร็จแล้วพับบัตรเลือกตั้งให้เรียบร้อย และใส่บัตรเลือกตั้งลงในหีบบัตรเลือกตั้งด้วยตนเอง

การกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งที่ควรรู้

ข้อห้าม

- ❶ ขัดขวาง หน่วงเหนี่ยว ไม่ให้ความสะดวกในการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
- ❷ รู้ว่าตนเองขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามในการสมัครรับเลือกตั้ง
- ❸ กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจงใจนับบัตรเลือกตั้ง อ่านบัตรเลือกตั้ง นับคะแนนเลือกตั้ง รวมคะแนนเลือกตั้ง ให้ผิดจากความเป็นจริง หรือกระทำการใด บัตรเลือกตั้งชำรุดเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำให้บัตรเสียเป็นบัตรดีที่ใช้ได้ หรือทำรายงาน การเลือกตั้งผิดจากความเป็นจริง
- ❹ เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร
- ❺ ผู้สมัครไม่ยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือจงใจยื่นเอกสารหรือหลักฐานไม่ถูกต้อง ครบถ้วน

บทกำหนดโทษ

ต้องระวางโทษจำคุก 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 40,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 1 ปี ถึง 10 ปี และปรับตั้งแต่ 20,000 บาท ถึง 200,000 บาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนด 20 ปี

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 40,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับและให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนด 5 ปี

หน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- ออกระเบียบการเลือกตั้งท้องถิ่น
- ควบคุมดูแลการเลือกตั้งท้องถิ่น
- ตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น
- จัดการเลือกตั้งท้องถิ่น



กระทรวงมหาดไทย/กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น/ กรมการปกครอง

- สนับสนุน ช่วยเหลือ การเลือกตั้งท้องถิ่น
- ประสานการดำเนินการเลือกตั้งท้องถิ่น



จังหวัด/อำเภอ

- สนับสนุน ช่วยเหลือ การเลือกตั้งท้องถิ่น
- เป็นประธานคณะกรรมการ กกต. จังหวัด และ อปท.



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น
ตามที่กฎหมายกำหนด
- รายงานผลการเลือกตั้งท้องถิ่น

คณะผู้จัดทำ

นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายสันติธร ยี่มะลาย
รองอธิบดี
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายทวี เสริมภักดีกุล
รองอธิบดี
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายขจร ศรีชวโนทัย
รองอธิบดี
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้จัดทำ

- | | |
|----------------------------------|------------------------------------|
| 1.นายวิษณุ วาสานนท์ | ผู้อำนวยการกองการเลือกตั้งท้องถิ่น |
| 2.นางจันทร์รัตน์ อาวุธปัญญากุล | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |
| 3.นางนวมลลี เจริญเกียรติภักดี | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| 4.นางสาวธัญญพัทธ์ ปัญญาศิริพัฒน์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |
| 5.นางทัศนภารณ์ ลัทธศักดิ์ศิริ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| 6.นายสุรัตน์ นุชอุทัย | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| 7.นายปรเมศวร์ โตอดีเทพย์ | นิติกรชำนาญการ |
| 8.นายพิมมนต์ อรัญพูล | นิติกรชำนาญการ |
| 9.นายพร้อมพงษ์ วงศ์ราษฎร์ | นิติกรปฏิบัติการ |
| 10.นางสาวเสาวภา พุทธา | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน |